

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' אדר תשפ"ה
02 מרץ 2025
פרוטוקול מס' 18

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.
התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה
המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 27.1.2025

פרוטוקול מס' 18

משתתפים : מר שי אסרף, סמנכ"ל רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה
מר ערן מנסנו, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד הדס שוגרמן, ממונה בכירה (ייעוץ משפטי), חברה

גב' לילך אלמקיאס, מנהלת תחום בכירה, אגף פנים, תכנון ופיתוח, נציגת יחידה
מקצועית
גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), משקיפה
עו"ד לימור יקיר, ממונה (מוקד ידע) (עדיפות לאומית), משקיפה
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

**בקשה להתקשרות במיזם משותף עם חברת "זכות מלידה" לביצוע פרויקט תגלית ותוכנית
תגלית-אקסל וכן עבור פעילות חדשה לבוגרי הפרויקט**

שם הספק ומספרו: ישראל זכות מלידה בינלאומית (ח.פ. 512764366).

תקופת ההתקשרות המבוקשת: 1.4.2025 ועד ליום 31.3.2026

שווי ההתקשרות: תקציב הפרויקטים עומד על לפחות 350,563,000 ₪ בכפוף להיקף תקציב
הממשלה בפועל. סך חלקו של הספק לפחות 233,042,000 ₪ וסך חלקה של הממשלה עד
117,521,000 ₪ וזאת בהתאם לחלוקה הבאה: (1) עד 112,521,000 ש"ח לטובת פרויקט תגלית (2)
עד 3,000,000 ש"ח לטובת תוכנית תגלית אקסל (3) עד 2,000,000 ש"ח לטובת פעילות לבוגרי
הפרויקט.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 83.03.05.02

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתה של גב' לילך אלמקיאס, מנהלת תחום בכירה, תכנון ופיתוח, ממנה עולה כדלהלן:

בתאריך 7 בדצמבר 1999 בהחלטת ממשלה מס' 885 הוקם פרויקט "זכות מלידה – תגלית" (להלן
"החלטת ממשלה 885") שעיקרו הבאת עשרות אלפי צעירים יהודים מהתפוצות לסיור חינוכי
חוויתי בישראל של כ-10 ימים, במטרה לחזק את תחושת השותפות שלהם עם העם היהודי ומדינת

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' אדר תשפ"ה
02 מרץ 2025
פרוטוקול מס' 18

ישראל. קהל היעד של הפרויקט הוא צעירים מהתפוצות שלא מרגישים שייכות למדינת ישראל, לא מרגישים הזדהות עם קיומה ולא לוקחים חלק פעיל בפעילות הקהילות היהודיות בארצות מוצאם. הפרויקט חושף את משתתפיו לתרבות היהודית והישראלית, ומחבר אותם לשורשיהם היהודים באמצעות סיורים ברחבי הארץ, מפגש עם חיילים, פעילויות חינוכיות וכדומה.

כחלק מתפיסת ממשלות ישראל לאורך השנים, וכחלק ממדיניות משרד ראש הממשלה הרואה ביהדות התפוצות חלק בלתי נפרד ממדינת ישראל, הוקם הפרויקט כפרויקט משותף לממשלת ישראל ותורמים יהודיים בתפוצות, כאשר חלקה של הממשלה במימון הפרויקט נקבע על עד 1/3 ויתר המימון מתרומות (להלן "פרויקט תגלית").

לאור הצלחת פרויקט תגלית, ומתוך רצון לתעל את ההצלחה שלו לטובת אפיקי השפעה נוספים, בתאריך 10.1.2016 החליטה הממשלה בהחלטה מספר 958 (להלן "החלטת ממשלה 958") לתקצב את תוכנית תגלית אקסל אשר פועלת במסגרת פרויקט תגלית בסכום של עד 1/3 מעלות התוכנית ועד 3 מלש"ח בשנה. מטרת התוכנית היא לבנות למדינת ישראל בסיס תמיכה כלכלי מוצק וארוך טווח בקרב אנשי העסקים היהודים המובילים בעולם, באמצעות הבאה של צעירים מהתפוצות לישראל לתוכנית התמחות בת כ-10 שבועות, בדגש על תחומי כלכלה, עסקים וטכנולוגיה, ויצירת רשת בוגרים של התכנית (להלן: "פרויקט אקסל").

בהתאם, מאז ייסודם פועלים פרויקט תגלית ופרויקט אקסל, בשותפות בין המשרד לבין חברת "זכות מלידה", בהתאם להחלטות הממשלה בנושא ובהתאם להסכמים אשר נחתמו ביניהם.

ביום 20.3.2024 (פרוטוקול מס' 40) אישרה ועדת המכרזים של משרד ראש הממשלה להתקשר עם החברה לביצוע פרויקט תגלית ופרויקט אקסל לשנת 2024, בסך של 124,202,732 ש"ח, לתקופה שמיום חתימת מורשי החתימה מטעם המשרד על ההסכם ועד ליום 31.3.2025, בפטור ממכרז כמיזם משותף, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג 1993.

נוכח העיכוב באישור תקציב המדינה לשנת 2024, ביום 7.04.2024 אישרה גם ועדת הפטור בחשב הכללי (פרוטוקול מס' 4228) את ההתקשרות עם החברה לביצוע פרויקט תגלית ופרויקט אקסל לשנת 2024 בסך של 124,202,732 ₪ לתקופה שמיום 07.04.2024 ועד ליום 31.03.2025 בפטור ממכרז לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים. בפרוטוקול הוועדה נכתב כי "משרד רה"מ נדרש לבחון האם יש לתקף את החלטת הממשלה שניתנה בנושא בשנת 2000, ככל שתתקן החלטה על המשרד לפעול בהתאם". יצוין לאחר עבודת מטה ארוכה שבחנה את הרלוונטיות של החלטת הממשלה 885, ביום 30.01.2025 התקבלה החלטת ממשלה מס' 2715, שעניינה עדכון הרכב ועדת ההיגוי (להלן – החלטת ממשלה 2715), תוך תיקון החלטה 885.

ביום 27.5.2024 נחתם הסכם ההתקשרות בין המשרד לבין החברה לביצוע פרויקט תגלית ופרויקט אקסל לשנת 2024 (להלן – **ההסכם לשנת 2024**).

בנוסף, לאורך פעילותם של פרויקט תגלית ופרויקט תגלית אקסל, התגבשה, ככל שעברו השנים, רשימת בוגרים רחבה המונה כ-800,000 בוגרים הפזורים ברחבי העולם.

כמפורט בהרחבה בפרוטוקול ועדת המכרזים מס' 177 מיום 29.12.2019 - במהלך החודשים אוגוסט – ספטמבר 2018, נערך שיח משותף של משרד ראש הממשלה, משרד התפוצות והחברה, בעקבות ממצאי מחקר חינוכי שהראה שחלק מבוגרי תגלית מבקשים להעמיק את החוויה הבסיסית שהם

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' אדר תשפ"ה
02 מרץ 2025
פרוטוקול מס' 18

חוו בפרויקט ובהשתתפות בסניור בישראל, וזאת כנדבך נוסף ומשלים לחוויית הסניור הראשוני שהם עברו בישראל. נמצא שבוגרי תגלית מעוניינים במסגרת חזרה לישראל עם מותג שהם סומכים עליו והחוויה שלהם היתה טובה ביחס אליו, בחוויה קצרה שמהווה המשך הקשר עם ישראל, הישראלים והיהודים הצעירים מהמדינות האחרות שפגשו בסניור בישראל, וכך בהיכרות יותר מעמיקה עם "ישראל העכשווית".

לאור ממצאי המחקר, החברה התבקשה לאפיין פיתוח חינוכי ניסיוני לבוגרים בשנת הפעילות של 2019, שייתן מענה לצורך שעלה. ביום 25 באוקטובר 2018 שר התפוצות דאז הציג את הפעילות בפני ועדת ההיגוי של פרויקט תגלית. ביום 12 ביוני 2019 ועדת ההיגוי דנה שוב בנושא פעילות לבוגרים, כאשר הוחלט לממנה מכספי תרומות ייעודים בשנת 2020 והממשלה התבקשה למצוא מימון מקביל לפעילות ככל שתוכל. בספטמבר 2019, העביר משרד התפוצות התחייבות למשרד ראש הממשלה בסכום של 2 מלש"ח לטובת מימון חלקה של הממשלה בפעילות הבוגרים אשר נבנתה במשותף ועתידה היתה לצאת לפועל בשנת 2020.

ביום 16.12.2019 (פרוטוקול מס' 177) אישרה ועדת המכרזים להתקשר עם החברה לטובת פעילות בוגרים בפטור ממכרז למיזם משותף בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 לתקופה שמיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2020, בשווי התקשרות כולל של 4 מלש"ח כאשר חלקו של המשרד (מתקציב משרד התפוצות) לא יעלה על 2 מלש"ח.

ביום 30.12.2019 (פרוטוקול מס' 22) אישרה ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות. במהלך מרץ 2020, עם התפרצות נגיף הקורונה והשפעתו על עולם התיירות והטיסות לישראל, בוטלה פעילות הבוגרים שהיתה מתוכננת לקיץ 2020. מאז, מעת לעת, עלה הנושא בשיח משותף של הגורמים הרלוונטיים בממשלה ובחברה אך הוא לא הבשיל לכדי ביצוע.

עם פרוץ מלחמת חרבות ברזל, והתגברות הרצון של יהדות התפוצות לבוא לישראל, לתרום ולקחת חלק, עלה שוב, וביתר שאת, הצורך של בוגרי הפרויקט לחזור לישראל לפעילות חווייתית משמעותית במסגרת פרויקט תגלית המוכר להם. גילויי האנטישמיות שמתרבים והשיח הקשה בקמפוסים נגד ישראל חידדו את הצורך של הממשלה לשוב ולתת מענה גם למי שהיה בישראל בעבר במסגרות תגלית.

התקציב שהועבר למשרד ראש הממשלה ממשרד התפוצות כאמור מעלה, בסכום של 2 מלש"ח, שורייך במשרד רה"מ במהלך השנים ונמצא כי ניתן לשוב ולהשתמש בהזמנת המגירה ובהרשאה להתחייב לטובת פעילות הבוגרים.

בעבודת מטה משותפת שנערכה בחודשים האחרונים התגבשה פעילות לבוגרים שקווייה הכללים הם - הגעה לפעילות של מספר ימים בישראל לבוגרים מכל העולם, בשילוב של בוגרים מישראל (10%), בגילאי 51-25; הפעילות תכלול מפגשים עם גורמי מפתח בחברה הישראלית, מעגלי שיח, תכני עומק על ישראל לאחר ה-7 באוקטובר; השתתפות באירוע "מגה" של פרויקט תגלית, וקפסולת התנדבויות בדרום ובצפון לפי צרכים שיוגדרו ויתואמו מראש (להלן: "פעילות הבוגרים"). פעילות הבוגרים אופיינה כך שהיא ברוח "חווית תגלית" של 10 ימים עם תוכן מותאם לבוגרים, ודגש על התנדבות בחברה הישראלית.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' אדר תשפ"ה
02 מרץ 2025
פרוטוקול מס' 18

לאור האמור, היחידה המקצועית מבקשת להתקשר עם החברה, בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(30) לטובת הפעלת (א) פרויקט תגלית (ב) פרויקט אקסל (ג) פעילות בוגרים, מהטעמים שמדובר בהתקשרות לביצוע מיזמים אשר יפעלו ללא כוונת רווח, למטרות של חינוך, עלייה וכדומה ובהתאם למפורט בהוראת תכ"ם מספר 7.8.3. התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"ם.

דיון הוועדה ונימוקים

גב' אלמקיאס מציגה את הבקשה בפני חברי הוועדה.

הוראת תכ"ם מס' 7.8.3 בעניין "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים" קובעת כי ועדת המכרזים תבחן בקשה לביצוע במיזם משותף, בכפוף לקיומם של התנאים המצטברים הבאים:

- **ביצוע הליך לבחינת קיומם של ספקים לביצוע מיזם ללא מטרות רווח בהתאם להוראת תכ"ם מס' 7.6.1 "פטור מחובת המכרז" - בכפוף להחלטת הוועדה יבוצע פרסום למשך 14 ימי עסקים ולאחריו תשוב הבקשה לדיון בפני ועדת המכרזים.**
- **האם מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה, בהתאם לקווים המנחים והמבחנים הבאים:**

○ **האם מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה כמפורט בסעיף 2(א) לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב – 1992 בהתאם למבחני המשנה כדלקמן:**

- **קביעת התוצרים והיעדים של המיזם –** נציגת היחידה המקצועית מפרטת כי בשורה של החלטות הגדירה הממשלה את תקציב הפרויקט ואת יעדיו. כפי שפורט לעיל, בהחלטת ממשלה 885 הביעה הממשלה לראשונה את מחויבותה לקידום פרויקט תגלית ותמיכתה בו. בהחלטת ממשלה מס' 2050 מיום 15.7.2010 והחלטת ממשלה מס' 825 מיום 10.12.2015 נקבע שהממשלה תפעל לשם סיוע בהשגת היעדים להגדיל את מספר המשתתפים בפרויקט תגלית ל 50,000 משתתפים בשנה. בהתאם לכך, נקבעו תקציבי הממשלה לטובת השגת יעדים אלו בהחלטות ממשלה שונות, האחרונות שבהן – החלטת ממשלה מס' 3114 מיום 3.11.2017 והחלטת ממשלה מספר 4331 מיום 6.12.2018. החלטות ממשלה אלו נועדו כאמור לסייע בהגדלת מספר המשתתפים בפרויקט תגלית. בהחלטת ממשלה 958 אף הוחלט להרחיבו באמצעות פרויקט אקסל. בהקשר של פעילות הבוגרים, במסגרת עבודת המטה לגיבוש הפעילות מול החברה נקבעו יעדי הפעילות ואופיה באופן שיהלום הן את התקציב שהוקצה לפעילות והן את חשיבות חידושה – הקשר שבין בוגרי הפרויקט בתפוצות לישראל לאחר ה 7 באוקטובר במקביל לציון 25 שנים להיווסדו של פרויקט תגלית.
- **הנחיות והוראות בזמן ביצוע הפעילות -** נציגת היחידה המקצועית מפרטת כי בהחלטת ממשלה 885 אשר ייסדה כאמור את פרויקט תגלית, כפי שתוקנה בהחלטת ממשלה 2715, נקבע כי הפרויקט יונחה על ידי ועדת היגוי אשר תהווה את "מסגרת הניהול העליונה של הפרויקט". עוד קבעה ההחלטה כי ועדת ההיגוי תורכב מנציגי

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' אדר תשפ"ה
02 מרץ 2025
פרוטוקול מס' 18

תורמים ונציגי ממשלה, וכן כי יו"ר ועדת ההיגוי יהיה נציג הממשלה (השר מלכיאור, אשר שימש באותה תקופה כשר התפוצות). הפרויקט פועל בהתאם להוראות ההסכם לשנת 2024, ועתיד להיחתם במתכונת דומה לשנת 2025, בכפוף לאישור ההתקשרות. בהתאם להסכם נציגי המשרד בוועדת ההיגוי של הפרויקט הם סמנכ"לית פנים תכנון ופיתוח, חשב המשרד ונציגת יועמ"שית המשרד. עוד קובע ההסכם כי באחריות ועדת ההיגוי לקבוע את מדיניות הפרויקט ואת יעדיו, לקבוע תבחינים ותנאים ביחס לזכאות להשתתף בפרויקט, לאשר את תקציב הפרויקט כולו, לאשר תוכנית עבודה שנתית, ועוד. לאור האמור הרי שהמשרד באמצעות נציגיו בוועדת ההיגוי, מעביר הנחיות אופרטיביות שוטפות במהלך השנה לטובת ביצוע הפרויקט. בהקשר לפרויקט אקסל יצוין כי לפי הוראות הנספח להסכם לשנת 2024 "פרויקט תגלית אקסל יופעל לפי הנחיות הצדדים להסכם זה, אשר יתקבלו בהסכמת הצדדים". חשוב לציין כי השיח בין הממשלה לבין החברה אינו מסתכם רק בדיוני ועדת ההיגוי, אלא נערך גם באופן ישיר ובלתי אמצעי בין גורמי המקצוע במשרד לחברה. כך גם חודש השיח לעניין פעילות הבוגרים, שבהקשרה תעוגן בהסכם ההתקשרות הוראה דומה להוראה ביחס לפרויקט אקסל לפיה הפעילות תבוצע בהתאם להנחיות הצדדים ובהסכמתם.

- **בעלות על תוצרים** – נציגת היחידה המקצועית מפרטת כי בסעיף 6.15 להסכם לשנת 2024, ואשר עתיד להיכלל גם בהסכם לטובת הפעלת הפרויקט בשנת 2025, נקבע כי "[...] המשרד יהיה רשאי לקבל כל מידע שנאגר אצל החברה כתוצאה מביצוע הפרויקט ולעשות כל שימוש שייראה לו לנכון במידע זה, לרבות העברתו לצדדים שלישיים... המשרד יהיה רשאי לקבל תוך 60 יום מדרישתו את שמות המשתתפים בפרוייקט, כתובותיהם (לרבות דוא"ל) ומספרי הטלפון שלהם, וכן כל מידע רלוונטי אחר בקשר למשתתפים שיידרש על ידו...".

○ **האם מדובר בתמיכה בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 01.2005 "תמיכות המדינה במוסדות ציבור", והם בעיקרם שלוש אלו:**

- **המחויבות לביצוע הפעילות – האם המדינה מחויבת בביצוע הפעילות הממומנת לפי דין? אם מדובר בפעילות שאלמלא הייתה מבוצעת על ידי מקבל התשלום הייתה המדינה מחויבת לבצעה או לממנה בעצמה, מדובר ככלל ברכישת שירותים במסגרת מיזם משותף. לעומת זאת, אם מדובר בפעילות שאלמלא הייתה מבוצעת על ידי מקבל התשלום לא הייתה המדינה מחויבת לבצעה בעצמה, הרי שככלל מדובר בתמיכה. נציגת היחידה המקצועית מפרטת כי בשורת החלטות ממשלה מתחילתו של הפרויקט, הביעה הממשלה את מחויבותה לביצוע הפרויקט: החלטת ממשלה מס' 885 מיום 13.1.2000, החלטת ממשלה מס' 2050 מיום 15.7.2010, החלטת ממשלה מס' 825 מיום 10.12.2015, החלטת ממשלה מס' 3114 מיום 3.11.2017 והחלטת ממשלה 4331 מיום 6.12.2018. החלטות ממשלה אלו נועדו להגדלת מספר המשתתפים בפרויקט תגלית, ולהרחבתו באמצעות פרויקט תגלית אקסל. עצם קיום שיח לפעילות בוגרים בין הממשלה (משרד רה"מ ומשרד התפוצות לעניין זה) לחברה**

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' אדר תשפ"ה
02 מרץ 2025
פרוטוקול מס' 18

מראה את המחויבות הרבה שיש להצלחת פרויקט תגלית ופרויקט אקסל כך שיש קשב ורצון לתת מענה משותף גם לצרכים של בוגרי הפרויקט.

• **היוזמה לביצוע הפעילות – במקרה שהיוזמה לקיום הפעילות והאינטרס העיקרי בביצועה הם של מקבל התשלום, הדבר מצביע לכיוון סיווג הכספים המועברים מהמשרד כתמיכה, ולהיפך.** נציגת היחידה המקצועית מפרטת כי (פרויקט תגלית ופרויקט אקסל הוקמו כיוזמה משותפת לממשלת ישראל, לפילנתרופים וראשי קהילות בתפוצות לצורך חיבור צעירי העם היהודי בתפוצות למדינת ישראל ולחיזוק הזהות היהודית שלהם. חידוש הפעילות לבוגרים היא פרי חשיבה ורצון משותף של הממשלה ושל יהדות התפוצות (באמצעות החברה) לתת מענה לצרכים של בוגרי הפרויקט והקשב שחודש לנושא לאור אירועי ה-7 באוקטובר, העלייה בגילויי האנטישמיות בעולם וחידוד הצורך של צעירי התפוצות להגיע לישראל.

מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות – ככל ששיקול דעתו של מקבל התשלום בעניינים הנוגעים לפעילות הממומנת מוגבל, כתוצאה מכך שהפעילות מוכוונת ומוגדרת על ידי המדינה, פוחתת הזיקה לתמיכות וגובר אפיון המימון כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ולהיפך. נציגת היחידה המקצועית פירטה כי החברה הוקמה ופועלת לצורך ביצוע פרויקט תגלית ומפעילה אותו בהצלחה. החברה מפעילה את הפרויקט בהתאם להנחיות ועדת ההיגוי כמפורט לעיל. כחלק מתוכנית העבודה של הפרויקט, מבוצעות ביקורות הערכת תוכן וכן ביקורות כספים, אשר תוצאותיהן מדווחות לוועדת ההיגוי ולוועדת הלוגיסטיקה של הפרויקט, שבה חבר חשב המשרד. בקרות מסוג זה מופעלות ביחס לפרויקט תגלית אקסל ויופעלו במתכונת דומה גם לגבי פעילות הבוגרים.

- **עריכת ההתקשרות כפטור ממכרז בעילה של מיזם משותף הינה יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז וזאת בהתאם לחוות דעת שהוגשה ע"י נציגת היחידה מקצועית לחשב המשרד וכן לוועדת המכרזים, וכוללת התייחסות לערך המוסף המקצועי עבור המשרד בבצוע המיזם המשותף; הערך המוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז; כן כי הספק הוא בעל מומחיות בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות; קיים יתרון כלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם וכן במומחיות של הספק. הוגשה חוות דעת כנדרש. בחוות דעת פורט כי החברה הוקמה ופועלת לצורך ביצוע הפרויקט בהתאם להחלטת ממשלה מספר 885 כאמור. במהלך השנים שחלפו מאז היווסדו, הפעילה החברה את הפרויקט בהצלחה רבה, המשתקפת בנתונים הבאים:**

(1) מאז הקמתו, השתתפו בפרויקט כ-800,000 צעירים יהודים מכל העולם וכ-125,000 ישראלים (חיילים וסטודנטים) אשר הצטרפו לסיורים וחוו גם הם שינויים משמעותיים בכל הקשור לזיקתם למדינת ישראל ולתפיסה שלהם לגבי יהדות התפוצות.

(2) מחקרים שנעשו בקרב משתתפי תגלית לאורך השנים מעידים על הצלחתו:

- מחקר מקיף שנערך בקרב בוגרי תגלית שהתפרסם בסוף שנת 2020 "Birthright Israel's First Decade of Applicants: A Look at the Long-term Program Impact" - בחן את הצלחתו

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' אדר תשפ"ה
02 מרץ 2025
פרוטוקול מס' 18

של פרויקט תגלית בחיזוק הקשר לעם היהודי והקשר למדינת ישראל בקרב משתתפיו. במחקר נמצא כי בוגרי הפרויקט: יותר יתחננו עם בן/בת זוג יהודי - 55% בקרב בוגרי תגלית לעומת 39% בקרב מי שלא השתתף בפרויקט; יותר ייקח חלק בחיים היהודיים בקהילה ויגדלו את הילדים שלהם מחוברים יותר לישראל ולקהילה היהודית.

- מחקר שנערך בקרב משתתפי הפרויקט בשנת 2023 ואשר תוצאותיו מתפרסמות בימים אלו מצא: משתתפי תגלית מרגישים יותר חיבור לישראל (59%) מאשר אלו שלא השתתפו (37%). הם יותר מעורבים בפעילות למען ישראל (66%) לעומת אלו שלא השתתפו בפרויקט (48%).

- בשאלון שהועבר לגבי מלחמת חרבות ברזל נמצא שמשתתפי תגלית יותר פעילים ברשתות החברתיות לטובת ישראל, מרגישים יותר קרובים לקהילה היהודית ולחבריהם היהודים ויותר תומכים בישראל מאשר אלו שלא השתתפו בסיוור.

לפרויקט תרומה רבה גם לכלכלה ולענף התיירות בישראל - בשנים שחלפו מאז הקמתו, מוערכת תרומתו של הפרויקט לכלכלה המקומית ובייחוד לשוק התיירות בישראל בכ- 8 מיליארד שקל הבאים לידי ביטוי בלינות במלונות, רכישת שירותי תיירות, כניסות לאתרים רכישות בעסקים קטנים וכדומה.

- **לספק יכולת לביצוע המיזם, בשים לב לכך שלספק ניסיון קודם, כח אדם והאמצעים הנדרשים לצורך ביצוע המיזם ויוכל לעמוד בהסכם השירותים שייחתם עמו, אשר יכלול תנאים בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת התכ"ס.** נציגת היחידה המקצועית מסבירה כי במהלך השנים, ייצרה החברה כלים חינוכיים ייחודיים שהיא פיתחה ושיכללה במסגרת פרויקט תגלית וזאת באמצעות למידה מתמשכת ועריכת מחקרי הערכה ושביעות רצון בקרב המשתתפים והתייעצות מתמדת עם אנשי חינוך ותיירות מובילים. אותם כלים הובילו להקמת פרויקט אקסל ומשמשים את החברה באפיון כלל הפעילות שלה, וביצירת חוויה מתמשכת ואחידה שמעמיקה את הקשר לישראל וליהדות. לחברה ניסיון בבחינת נתיבי השפעה משמעותיים נוספים ושונים לחיבור צעירי התפוצות לישראל, וזאת מעבר לסיוור בישראל. הרצון של הבוגרים לשוב לישראל במסגרת פעילות החברה ותחתיה רק מחדדים עוד את הצלחתה ותפיסת החוויה החיובית שהיתה למשתתפים בפרויקט, גם שנים אחרי שסיימו אותו. לחברה ניסיון רב שנצבר במהלך עשרים שנות עבודתה מול צעירי העם היהודי והקהילות היהודיות בתפוצות – בין היתר בגיוס משאבים, בגיוס משתתפים וברתימת מנהיגי הקהילות לטובת הצלחתו של הפרויקט. כל אלו עמדו לזכותה (1) ביכולת שלה לצלוח את משבר הקורונה אשר פגע קשות בענף התיירות (בדגש על הפסקת הטיסות לישראל), ולהשאר רלוונטית בקרב קהל היעד שלה – ולראיה בשנת 2023 הגיעו לישראל 23,386 משתתפים, כאשר מלחמת חרבות ברזל - מנעה מאלפים נוספים להגיע. (2) עם פרוץ מלחמת חרבות ברזל, גייסה החברה את התורמים שלה לטובת מימון פעילות לחיזוק העורף הישראלי – בין אם במימון מקומות לינה למפונים, פעילויות הפוגה וכדומה. כל האמור, רק מחזק את תרומתו הרבה של הפרויקט לישראל מבחינת השלם שגדול מסך חלקיו. (3) על אף המלחמה בישראל הצליחה החברה בשנת 2024 להביא כ-10,000 משתתפים יהודים צעירים מכל העולם לסיוורים בישראל, והצליחה לקיים את פרויקט אקסל במלואו.

- **הספק משתתף ב-50% מעלות המיזם.** כאמור לעיל בהקשר לתקציב הפרויקט, נציגת היחידה המקצועית מסבירה כי בהתאם לקבוע בהחלטת ממשלה 885 והחלטת ממשלה 958 חלקה של

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' אדר תשפ"ה
02 מרץ 2025
פרוטוקול מס' 18

הממשלה במימון פרויקט תגלית ופרויקט תגלית אקסל הוא עד 1/3 והיתר במימון מקביל מתרומות של תורמים פרטיים ומוסדיים, דוגמת הסוכנות היהודית ("הפילנתרופים"). יצוין כי התכנית התקציבית לפרויקט תאושר על ידי ועדת ההיגוי של הפרויקט, בכפוף לאישור ההתקשרות ולחתימת ההסכם על ידי הגורמים המוסמכים. בהקשר של פעילות הבוגרים, החברה תשתתף בעלות של לפחות 50% מעלות הפעילות. בנוסף, הוגשה ע"י החברה הצהרה הכוללת פירוט של העלות הכוללת של ביצוע הפרויקט, תוך ציון מקורותיו העצמיים.

- **ברשות הספק אישור ניהול תקין.** נציגת היחידה המקצועית מציינת כי ברשות החברה אישור ניהול תקין.

- **בחינה שלא קיימים פרויקטים דומים.** נושא התפוצות ככלל אינו מנוהל במשרד ראש הממשלה למעט פרויקט "מסע" ופרויקט "תגלית". נציגת היחידה המקצועית מסבירה הפעלתו המוצלחת של פרויקט תגלית לאורך השנים, המימון המשותף של הממשלה והתורמים שמשתקף בוועדת ההיגוי המשותפת אשר מגבירה את מעורבותו של המשרד בניהול הפרויקט, וכמובן הניהול המוצלח של החברה אשר באה לידי ביטוי בתוצאות הסקרים אשרו פורטו בחוות הדעת המקצועית - כל אלו הובילו לכך שפרויקט תגלית מהווה מודל למידה לפרויקטים אחרים שמטרתם חיבור יהודי התפוצות למדינת ישראל. במהלך השנים הוקמו מיזמים נוספים של הממשלה דוגמת פרויקט מסע (הוקם ב 2004) אשר אף הוא מנוהל על ידי משרד ראש הממשלה, פרויקט מורשה אשר מבוצע על ידי משרד החינוך, פרויקט מומנטום של משרד התפוצות וכדומה. יחד עם זאת, אין אף פרויקט דומה לפרויקט תגלית במטרה שלו – הבאה של עשרות אלפי צעירים, בגילי 18-26, לישראל לסיור חוויתי חינוכי של כ-10 ימים, אשר במהלכו הם נחשפים, לעיתים בפעם הראשונה בחייהם לחברה הישראלית, לתרבות הישראלית ולזהותם היהודית. כמו כן על אף קיומם של פרויקטי התמחות שונים של צעירי התפוצות בחברות שונות בישראל, אין פרויקטים דוגמת תוכנית תגלית אקסל אשר נשען על חוזקו של המותג תגלית ופיתח במהלך השנים רשת ענפה של מאות בוגרים, מהאוניברסיטאות והחברות המובילות בכל העולם, אשר מקיימים לא רק קשרים חברתיים עם עמיתיהם הישראלים אלא אף קשרים כלכליים עסקיים בישראל הודות לקשרים שנוצרו בפרויקט (לדוגמה חברת אקסוניוס שהוקמה על ידי שני בוגרי התוכנית). לגבי פעילות הבוגרים – לא נמצא כי יש יכולת לגוף אחר מלבד תגלית לענות לצורך של בוגרי הפרויקטים לחזור לישראל במסגרת "חווית תגלית" אשר מזוהה עם המותג ומהווה עבורם חוויה המשכית לעבר. בנוסף, צורפה הצהרה של החברה כי אין לה התקשרויות קיימות דומות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים לצורך ביצוע הפעילות הנדרשת במסגרת המיזם.

- **אישור תנאי הסכם ההתקשרות של המיזם יהיה בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת התכ"ס.** לאור הנימוקים שהובאו לעיל, ועדת המכרזים מחליטה לסווג את ההתקשרות כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף.

ועדת המכרזים מציינת עוד כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות, וככל שהמיזם המשותף עם החברה ייצא לפועל, החברה תחוייב בהסכם ההתקשרות עמה שהתקשרויותיה עם צדדים נוספים במסגרת

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' אדר תשפ"ה
02 מרץ 2025
פרוטוקול מס' 18

המיזם ייעשו במכרז, אלא אם הן פטורות ממכרז בהתאם לתקנות. צוין כי הסכם ההתקשרות הנוכחי כולל סעיף כאמור.

בהתאם להוראת תכ"ם 15.3.1 "מתן חסות על ידי משרדי הממשלה" ועדת מכרזים או ועדת תמיכות רשאיות, לפי העניין, לאשר חסויות הנכללות במסגרת התקשרות או תמיכה אותה היא מאשרת.

לאור האמור מבוקש מוועדת המכרזים לאשר במסגרת זו גם את מתן חסות המשרד על פרסומי החברה בהתאם לדרישת המשרד במסגרת הפעלת פרויקט תגלית, פרויקט אקסל והפעילות לבוגרים.

בהקשר זה יצוין כי בתאריך 23.6.2024 אישרה ועדת החסויות של המשרד מתן חסויות לחברה כאמור (מלבד פעילות הבוגרים החדשה) עד לתאריך 31.3.2025 (תוקפה של ההתקשרות הקיימת עם החברה). בפרוטוקול ועדת החסויות צוין כי בהסכם שנחתם בין החברה לבין המשרד להפעלת פרויקט תגלית לשנת 2024 נקבע כי החברה תציין את דבר השתתפות המשרד בפרסומים המתייחסים להסכם, וזאת בהתאם לדרישת המשרד ובאישור ועדת החסויות המשרדית. ועדת החסויות התייחסה לכלל המאפיינים של פעילות פרויקט תגלית, כפי שפורטו גם בפרוטוקול זה לעיל, ושל חברת זכות מלידה – כחל"צ שמטרתה לעודד ולפתח את הזהות היהודית של יהודי התפוצות ואת הקשר שלהם עם מדינת ישראל. כן התייחסה ועדת החסויות לעניין בחינת שאלת קיום עקרון השוויון במתן החסות וציינה כי הפרויקט מהווה שותפות בין הממשלה לבין החברה וכי אין גופים רלוונטיים נוספים לביצוע הפעילות כאמור. כמו כן, הוסבר כי החברה מחויבת בהתאם להוראות ההסכם לשנת 2024 לנהל את התקשרויותיה עם צדדים שלישיים בהתאם לחוק חובת המכרזים.

בהתאם להחלטת ועדת החסויות, לעניין אופן מתן החסות, החברה תוכל לציין את דבר-השתתפות המשרד בפרסומים המתייחסים למיזמים וזאת באופן המציג את המשרד כשותף ממשלתי, בכיר, בפרויקט יחד עם חברת תגלית. שם וסמל המשרד לא יופיעו בצמוד או במשותף לחברות מסחריות, ולא יובעו בפרסומים שלהם מסרים אשר יכולים להתפרש כמסרים בשם המשרד, אשר אינם קשורים לליבת הפרויקט, ללא תיאום עם המשרד.

באשר לשנת 2025 הובהר כעת, כי הוראה המחייבת את החברה לציין את דבר השתתפות המשרד בפרויקט בפרסומים המתייחסים להסכם, כאמור לעיל, תוטמע גם בהוראות ההסכם לשנת 2025, וכך גם הוראה המחייבת את החברה לנהל את התקשרויותיה עם צדדים שלישיים בהתאם לחוק חובת המכרזים.

לאור האמור בבקשת היחידה המקצועית לאישור החסות לפרויקט תגלית, תגלית אקסל, ותכנית הבוגרים לשנת הפעילות 2025, ולאור ההשלמות לעיל, מאשרים חברי הוועדה מסגרת עקרונית של חסות המשרד לפרויקט, כאשר בהסכם ההתקשרות ייקבע כי כל חסות פרטנית תובא לאישור של נציגת היחידה המקצועית מראש ובכתב וזו תיבחן בהיבטים של שייכות לפרויקט ובהתאם לעקרונות ולאמות המידה הרלוונטיים לבחינת החסות המפורטים בהוראת תכ"ם מס' 15.3.1 "מתן חסות על ידי משרדי הממשלה", ובהתאם להוראות המפורטות לעיל.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' אדר תשפ"ה
02 מרץ 2025
פרוטוקול מס' 18

נוכח זאת שטרם אושר תקציב מדינה, ההתנהלות התקציבית של המשרד כפופה להנחיות הוראת תכ"ם מספר 1.2.2 "ביצוע פעילות כאשר התקציב אינו מאושר במועד" וה-1.2.2.4 ביחס לשנת התקציב 2025.

לאחר הוועדה התקבל אישור של נציגת אגף תקציבים ופרויקטים לפיו במסגרת תקציב הצל לשנת 2025 של המשרד הוקצתה לפרויקט הרשאה להתחייב בסכום של 115,521,000 ש"ח (הכוללת בתוכה סכום של 3,000,000 ש"ח לטובת תגלית אקסל) וכי מבחינתה ניתן לאשר התקשרות בסכום זה, בכפוף לכך שעד לאישור תקציב המדינה כאמור יפעל הפרויקט במסגרת הרשאה החלקית של 65,919,000 ש"ח שהועמדה לטובת הפרויקט לעניין התקציב המשכי. בהקשר של פעילות הבוגרים, מנציגת אגף תקציבים ופרויקטים נמסר כי ישנה הזמנת מגירה לפעילות ומימונה יהיה מיתרות התקציב של שנת 2024.

נציגת היחידה המקצועית הדגישה כי אישור ההתקשרות במסגרת התקציב המשכי נדרשת כדי לא לפגוע בפעילות הסדירה של הפרויקט, במיוחד לאור האנטישמיות הגואה בעולם נגד יהודים והרגישות הקיימת בקרב יהודי התפוצות בעקבות הטבח של ה-7 באוקטובר. לבקשה לוועדה צורפה תוכנית העבודה בהתאם לתקציב המשכי וכן תוכנית עבודה מורחבת לאחר אישור תקציב המדינה.

סגן חשב המשרד מציין כי בהתאם להנחיות החשב הכללי ההתקשרויות המבוקשות כפופות לאישור הוועדה המרכזית להתקשרויות חריגות.

החלטות הוועדה

1. בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ולהוראת תכ"ם 7.8.3, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהוצגו, חברי הוועדה השתכנעו כי יש לסווג את הבקשה כרכישת שירותים במיזם משותף ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3 לתקנות. לאחר היום האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

2. לאור כל האמור לעיל, הוועדה מחליטה לאשר את מתן החסות כמבוקש, בהתאם להוראת התכ"ם 15.3.0.1, וזאת בכפוף להנחיות הוועדה באשר לאישור חסויות פרטניות במסגרת זו.

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי. כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' אדר תשפ"ה
02 מרץ 2025
פרוטוקול מס' 18

09/03/2025

09/03/2025

X שי אסרף

שי אסרף

יחסים על-ידי: 036454569 ID: asraf shai

X ערן מנסנו

ערן מנסנו

יחסים על-ידי: 060172020 ID: Mancano Eran

X הדס שוגרמן

ע"ד הדס שוגרמן

אימות נתונים בפרוטוקול על ידי יחידה מקצועית:

05/03/2025

X לילך אלמקיאס

לילך אלמקיאס, נציגת יח' מקצועית